

И. А. Коргун

ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ЭКСПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ

Начало активной поддержки экспортной деятельности в Республике Корея (Р. Корея) приходится на середину 1960-х годов, когда Правительством был сделан выбор в пользу раздельно экспортно ориентированной модели развития экономики. Отказ от стратегии замещения импорта, проводившейся в 1950-е — начале 1960-х годов, был в немалой степени обусловлен сокращением в 1959 г. финансовой помощи со стороны США, служившей основным источником внешнего финансирования. На фоне низкой покупательной способности населения данная мера привела к острому дефициту капиталовложений, в условиях которого политика замещения импорта оказалась малоэффективной. На смену модели экономического развития существенное влияние также оказала политика Мирового банка, который еще в 1950-е годы рекомендовал Р. Корея перейти к развитию экспортных отраслей в силу небольших размеров страны, отсутствия природных ресурсов и избытка дешевой рабочей силы.

Первыми шагами, которые предприняло Правительство для стимулирования экспортной деятельности, стали девальвация национальной валюты практически на 50%¹ и либерализация импорта промежуточной продукции², позволившие повысить прибыльность экспортных операций и тем самым заинтересовать предприятия, большая часть которых на тот момент работала в импортозамещающих отраслях. Но все же основным инструментом поддержки являлись прямые субсидии и масштабные налоговые и кредитные льготы, которые в соответствии с Законом от 1964 г. должны были предоставляться всем производителям экспортной продукции. К числу основных льгот относились преференциальные ставки по кредитам³, снижение/освобождение от уплаты ряда прямых и косвенных налогов и сборов. Размеры предоставляемых льгот напрямую зависели от выполнения экспортного плана, который составлялся ежегодно.

Большую роль в развитии зарубежных поставок сыграли ежемесячные собрания по развитию экспорта, на которых председательствовал президент Пак Чонхи⁴. Некоторые

Ирина Александровна КОРГУН — аспирант кафедры мировой экономики СПбГУ. В 2005 г. окончила Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. Проходила стажировку в Университете Ёнсе, г. Сеул (Республика Корея). Сфера научных интересов — экономика Республики Корея.

© И. А. Коргун, 2007

корейские экономисты называют такие собрания «открытым форумом» для решения проблем, с которыми сталкивались экспортеры⁵. С целью поддержки экспорта в 1960-е годы также была создана Корейская корпорация по содействию торговле (*Korea Trade Promotion Corporation — KOTRA*), открыты зарубежные представительства Корейской международной торговой ассоциации (*Korea International Trade Association — KITA*), призванные изучать рыночную конъюнктуру, осуществлять поиск партнеров, выполнять маркетинговые и дистрибутивные функции.

Использование исключительно прямых стимулов для развития зарубежных поставок и их масштаб (все усилия и ресурсы были сосредоточены на экспортных отраслях) позволяет говорить об определенной агрессивности в целом политики поддержки экспорта. Более того, в начале 1970-х годов с выходом на первый план отраслей тяжелой и химической промышленности (ТХП) появляются тенденции к усилению этой агрессивности, пик которой приходится на вторую половину 1970-х годов.

В 1970-е годы намечается смещение акцентов в промышленной политике, и первоочередное значение приобретает развитие шести стратегических отраслей ТХП: химической, сталелитейной, черной и цветной металлургии, электроники, судостроения и машиностроения. Решающим фактором произошедших изменений стало введение «доктрины Никсона», повлекшей сокращение военной помощи США своим союзникам. Данное решение непосредственным образом затронуло и Р. Корея, которая зависела от американских поставок тяжелой техники. Но, конечно, нельзя говорить о том, что это было единственной причиной преобразований в экономике. Так, стремление развитых стран ограничить доступ на свои рынки товаров легкой промышленности корейского происхождения выявило необходимость освоения производства продукции с более высокой добавленной стоимостью⁶.

Учитывая новые приоритеты в промышленной политике, в систему стимулирования экспорта были внесены соответствующие коррективы, цель которых состояла в обеспечении первоочередной поддержки стратегическим отраслям. Они сводились к следующему: во-первых, начиная с 1973 г. свыше 60% средств национальных банков должно было направляться на целевые кредиты для ТХП. Причем средняя фактическая величина ставки по этим кредитам была отрицательной и составляла $-6,7\%$ ⁷. Во-вторых, предприятиям приоритетных отраслей разрешалось осуществлять заимствования в иностранных банках, гарантом по которым выступал Банк Кореи. В-третьих, для отраслей ТХП вводилась таможенная защита от конкурирующего импорта. По некоторым оценкам, в 1978 г. средний уровень эффективной защиты⁸ для этих секторов составлял 43,2%, в то время как для остальных 3,6%⁹.

Как и в 1960-е годы, в рассматриваемый период большое значение придавалось льготному налоговому¹⁰ и таможенному режимам, которые применялись в отношении приоритетных отраслей. Также не менее важным стимулом для развития экспорта в 1970-е годы являлось сдерживание заработной платы рабочих, что создавало дополнительные конкурентные преимущества корейским производителям.

Благодаря активной государственной поддержке в 1965–1979 гг. годовые темпы прироста экспорта, который был основным источником роста ВВП, превышали 30%. Происходила диверсификация товарной и географической структур зарубежных поставок. Кроме США и Японии, которые долгое время были основными торговыми партнерами Р. Корея, корейская продукция начала поступать на рынки стран Европы, Ближнего Востока и Азии. Значительно вырос экспорт готовой продукции, составивший к концу 1970-х годов 90% от общего объема по сравнению с 15% в 1960 г.¹¹

Но, несмотря на все положительные моменты, агрессивная политика стимулирования экспорта ТХП в 1970-е годы имела и ряд негативных последствий. Масштабные инвестиции в стратегические отрасли привели к возникновению избыточных производственных мощностей и нерентабельных предприятий, что заставило Правительство сократить поддержку этих отраслей.

В 1980-е годы в Р. Корея намечаются тенденции перехода от прямой государственной поддержки экспорта к косвенной. Вызвано это было в первую очередь сильным давлением со стороны США, у которых с начала 1970-х годов возрастал дефицит в торговле с Р. Корея (на 1986 г. он составил 7,3 млрд долл.). США настаивали на открытии рынка для американской продукции за счет снятия ограничений на импорт большого перечня промышленных и сельскохозяйственных товаров, отмене экспортных субсидий и снижении таможенных тарифов. Кроме того, в связи с усилением в 1980-е годы конкуренции со стороны Р. Корея на рынках бытовой электроники и высокотехнологичной продукции основные торговые партнеры оказывали на нее давление с целью ужесточения защиты прав интеллектуальной собственности¹².

В результате этого нажима Корейское правительство было вынуждено пойти на определенные уступки и в 1980-е годы сократить масштабы субсидирования экспортных отраслей и расширить импорт американских товаров¹³. В этот период в качестве методов стимулирования на первое место выходят страхование, послеотгрузочное кредитование и поддержка НИОКР.

Указанная поддержка НИОКР осуществлялась по двум направлениям: прямое финансирование университетов и государственных исследовательских институтов, а также преференциальное кредитование¹⁴ и предоставление налоговых льгот частным компаниям, вовлеченным в исследовательскую деятельность. Среди налоговых льгот можно отметить: снижение ставок таможенных пошлин на импорт оборудования и материалов для НИОКР, вычет из налогооблагаемого дохода суммы годовых расходов на проведение исследовательских работ и развитие человеческого капитала, ускоренную амортизацию основных фондов, которые используются при проведении НИОКР.

Результатом предоставления масштабных льгот стало увеличение участия частных компаний в научно-исследовательской деятельности, в 1993 г. на их долю приходилось 83% всех расходов на НИОКР, или 2,33% от ВВП¹⁵. Выросла доля технологичных товаров в структуре экспорта: в 1980 г. доля электроники составляла 11,4% от общего вывоза готовой продукции, а через десять лет в 1990 г. — уже 27,5%¹⁶.

На дальнейшие изменения системы поддержки экспорта в Р. Корея оказали решения Уругвайского раунда и вступление страны в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 1996 г., а также признание за ней статуса промышленно развитой страны. Под влиянием требований двух этих организаций к концу 1990-х годов происходит оформление рассматриваемой системы в том виде, в котором она существует до сегодняшнего дня. Отказ в 1990-е годы от прямого субсидирования означал увеличение роли косвенных методов, таких как налоговые и таможенные льготы для экспортеров, кредитование и страхование экспорта, поддержка в проведении исследований и разработок; поощрение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экспортные производства.

Вопросами экспортного кредитования, включая факторинг и форфейтинг, занимается государственный Экспортно-импортный банк Кореи, который предлагает различные программы как для корейских компаний, так и для иностранных покупателей. Страхование экспорта осуществляет Корейская корпорация страхования экспорта, которая

предусматривает кратко-, средне- и долгосрочные программы, а также страхование строительных работ, проводимых на территории другой страны. Особое внимание уделяется страхованию экспортной деятельности малого и среднего бизнеса.

Зоны промышленного экспорта и промышленные парки для привлечения иностранных инвестиций существовали в Р. Корея, начиная с середины 1960-х годов (например, в Сеуле, Инчхоне, Куми, Масане и т. д.), но в то время им не уделялось столь пристального внимания, большое значение они приобрели лишь после кризиса 1998 г. В настоящее время прямые иностранные инвестиции рассматриваются Правительством Р. Корея в качестве одного из основных источников роста экспорта, поэтому оно проводит целенаправленную политику по созданию благоприятных условий для инвесторов. Согласно Закону об иностранных инвестициях от 1998 г., иностранным инвесторам предоставляется национальный режим¹⁷. Также в Р. Корея было создано четыре типа зон для привлечения ПИИ: промышленные парки (Инчхон, Тэгу, Пусан, Ульсан), зоны иностранных инвестиций (Инчжу, Куми), зоны свободной торговли (порт Инчхон, порт Пусан, Масан) и свободные экономические зоны (Инчхон, Пусан, Кванян)¹⁸.

Большую поддержку экспорту оказывают и различные государственные организации, такие как KOTRA и KITA, и профильные министерства. В их компетенцию входят: изучение внешних рынков, создание единой базы данных внешнеторговой информации, осуществление маркетинга корейской продукции на международных рынках, оказание помощи в заключении внешнеторговых сделок, в первую очередь малому и среднему бизнесу, организация специальных семинаров по предпринимательству в зарубежных странах, участие в организации множества общих и специальных выставок и многое другое.

Таким образом, на протяжении последних 40 лет система поддержки экспорта в Р. Корея претерпела значительную эволюцию: прямое, агрессивное стимулирование зарубежных поставок, характерное для 1960–1970-х годов, стало постепенно заменяться косвенным в 1980–1990-х годах; сократилось непосредственное участие государства в прямом финансировании экспортной деятельности, большую роль приобрела поддержка в сфере НИОКР и привлечении ПИИ. Приоритет стал отдаваться развитию технологий, которые могли бы обеспечить корейским производителям конкурентные преимущества на международных рынках.

¹ Национальная валюта была девальвирована с 130 до 256 вон за один американский доллар, т. е. практически на 50% (*Jong Won Lee. Success and failure of the Korean Economy and its prospects. Seoul: Haenam Publishing Co. 2004. P. 140*).

² В соответствии с законами о либерализации импорта от 1963 и 1967 гг. были отменены ограничения на импорт промышленных полуфабрикатов, снижены тарифные пошлины на ввозимое оборудование и сырье для экспортирующих предприятий (*Шин И. А. «Новые индустриальные страны» Азии. М., 1989. С. 29*).

³ Ставки по кредитам для экспортеров составляли 8%, в то время как ставка коммерческих банков находилась на уровне 16–17,5% (*Korean economy 1945–1995 /Ed. by Dong-Se Cha, Kwang Sak Kim, Dwight H. Perkins. Seoul: Korea Development Institute, 1997. P. 305*).

⁴ В 1960–1970-е годы для Р. Корея была характерна централизация в руках президента процесса принятия решений в сфере экономики.

⁵ *Byung-Nak Song. The rise of the Korean economy. Hong Kong: Oxford University Press, 1997. P. 98.*

⁶ *Il Sakong. Korea in the world economy. Hong Kong: Oxford University Press, 1993. P.30.*

⁷ *Cummings B. Korea's place in the sun. USA: W.W. Norton & Company. 1997. P. 317.*

⁸ Уровень эффективной защиты — это фактический уровень тарифной защиты, превышающий в случае готовой продукции и полуфабрикатов пошлинную ставку за счет тарифной эскалации.

⁹ *Korean economy 1945–1995. P. 318.*

¹⁰ По некоторым оценкам, эффективная ставка корпоративного налога для ТХП составляла в конце 1970-х годов 16–19%, в то время как для других секторов она находилась на уровне 50% (*Korean economy 1945–1995. P. 318*).

¹¹ Ibid. P. 24.

¹² Korean economy 1945–1995. P. 398.

¹³ В 1987 г. Правительство Р. Корея предоставило местным компаниям специальный трехмиллиардный заем для увеличения американского импорта (*Шин И. А.* «Новые индустриальные страны» Азии. С. 50).

¹⁴ В 1987 г. до 64% всех государственных расходов на НИОКР поступало в форме кредитов по преференциальным ставкам (Korean economy 1945–1995. P. 407).

¹⁵ Ibid. P. 408.

¹⁶ Ibid. P. 324.

¹⁷ Trade policy review mechanism, Republic of Korea// Report by the Secretariat. WTO. 2004. 18 авг. (www.wto.org).

¹⁸ Промышленные парки – это зоны, предоставляемые иностранным инвесторам на территории уже существующих промышленных парков для отечественных компаний. Зоны иностранных инвестиций – территории, предоставляемые для иностранных компаний индивидуально. Чаще всего в виде данного вида зон выступают заводы либо офисы компаний. В зонах свободной торговли размещаются заводы и компании, занимающиеся логистикой, что позволяет облегчить их взаимодействие. Зоны свободной торговли включают в себя не только производственные мощности, но и инфраструктуру, необходимую для жизни работников, например школы, больницы и т. д. Более подробная характеристика указанных видов зон дана на официальном сайте агентства продвижения инвестиций на территории Республики Корея InvestKorea (www.investkorea.org).

Статья поступила в редакцию 20 июня 2007 г.