

Л. Н. Ромадина

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: РАЗВИТИЕ НАУЧНЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ

Безопасность на протяжении всей истории человечества является важнейшим условием существования и успешного развития. Стремление к обеспечению безопасности человеческой общины формируется с самого начала ее хозяйственной деятельности, но научное экономическое осмысление этого процесса приходит не ранее XIX в. и продолжается до сих пор. Экономическая безопасность как категория политической экономии — это система отношений между государством и его гражданами и другими государствами по поводу условий обеспечения развития хозяйства, нацеленная на воспроизводство устойчивого экономического результата. В основе этой системы отношений лежат национальные интересы.

Термин «безопасность», согласно словарю Роббера, стал употребляться с 1190 г.¹ и означал спокойное состояние духа человека, считающего себя защищенным от любой опасности. На всем протяжении развития представлений о безопасности общества она неразрывно связывалась с благосостоянием, т. е. экономическим благополучием и стабильностью. Согласно взглядам профессора Санкт-Петербургского университета И. Е. Андреевского, занимавшегося развитием теории полиции в 90-х годах XIX в., «...меры, принимаемые государством для обеспечения условий безопасности, только тогда могут достигать надлежащего осуществления, если рядом с ними будут принимаемы меры и для обеспечения условий благосостояния. Как сами условия безопасности и благосостояния находятся в неразрывной связи, то и меры, принимаемые для их обеспечения, связываются одни с другими органически»². В полицейском праве он даже выделил специальный раздел «Меры, обеспечивающие условия материального благосостояния», в котором охвачены практически все сферы экономики того периода, а также их важнейшие аспекты и меры для улучшения ситуации существующих на тот период проблемных явлений. Так политическая экономия была представлена им как основа теории полиции³.

Людмила Николаевна РОМАДИНА — аспирантка кафедры экономической теории и экономической политики СПбГУ. В 2005 г. окончила экономический факультет СПбГУ. Автор 5 публикаций. Сфера научных интересов — проблемы экономической безопасности России. Ведущий специалист по логистике ООО «Скартел» (организация доставки и таможенного оформления импортных грузов).

© Л. Н. Ромадина, 2008

И. Е. Андреевский выделяет два вида благосостояния: духовное и материальное. Согласно его представлениям, духовное благосостояние представляет собой основу материального. Такого понимания зачастую не хватает в современной экономической практике. Экономическая сторона вопроса включает в себя как субъективные, так и объективные угрозы, которыми занимается полиция безопасности. И. Е. Андреевский установил, что начальная система безопасности в России была нацелена главным образом на обеспечение материального благополучия граждан. Главным субъектом обеспечения безопасности выступала община, а о духовном благосостоянии заботилась церковь.

Поскольку любое государство в различные временные промежутки обладает различным потенциалом, условия безопасности и благосостояния в различных странах в одно и то же время не являются одинаковыми. Но что касается нашей страны, то вся эволюция Российского государства и практическая деятельность Российского правительства содержат немало ценнейших уроков обеспечения внешней и внутренней безопасности страны в специфических условиях, которые характерны для Российской Федерации и сегодня: это, прежде всего, низкая плотность населения, неразвитость местного самоуправления, низкий уровень политической культуры, позднее введение частной собственности в сферу материального производства, разнообразие национального состава, экономико-географическое положение. Эти и многие другие геополитические, социально-психологические, экономические условия рождают ситуации России XIX в. и настоящего времени. Таким образом, теория полиции является первым систематизированным обобщением вопросов, касающихся безопасности, к которому полезно обратиться, изучая истоки теорий безопасности в экономическом аспекте.

Теория полиции получила развитие в 80-х годах XIX в., и существовала перспектива разработки представлений по вопросу безопасности благосостояния более углубленно, но революционные события начала XX в. практически на полвека преломили ход развития данной теории.

В послереволюционной России до создания Экономического управления (ЭКУ) ВЧК вопросами экономики занималась Особая межведомственная комиссия (ОМК), созданная на основании декрета Совнаркома от 21 октября 1919 г. Она изучала явления, препятствующие экономическому строительству РСФСР, выработывала меры по их устранению, осуществляла надзор за проведением в жизнь этих мер. Экономическое управление было создано на основании решения Президиума ВЧК от 21 января 1921 г. и стало центральным органом ВЧК. Главным этапом в развитии правового регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности страны явилась реформа органов государственной безопасности. 6 февраля 1922 г. декретом ВЦИК ВЧК была упразднена и непосредственно задачи борьбы с экономической контрреволюцией возлагались на экономическое управление ГПУ–ОГПУ, которое стало руководящим органом по борьбе с преступлениями, направленными на подрыв хозяйственной жизни РСФСР⁴.

Термин «государственная безопасность», впервые прозвучавший в 1934 г., в 1936 г. был официально включен в текст Конституции СССР (пункт «и», статья 14, глава 2) и начал употребляться в документах и актах органов Советского государства, в советской правовой литературе. Но только в 1950-е годы в юридической и специальной литературе стали предприниматься попытки его проанализировать. Понятие «безопасность» являлось символом монопольной сферы высшего политического руководства, закрытой для широких масс и научной общественности. Это понятие исследовалось преимущественно в военном аспекте. Неспецифическая (незасекреченная) отечественная литература, посвященная западным исследованиям 70–80-х годов, крайне редка и относится к 90-м годам XX в.

Интересно развитие теории безопасности на Западе в тот период как самостоятельного научного направления. Несмотря на то, что профессор Женевского института международных исследований К. Гастейгер считал, что у каждой страны имеется собственное понятие безопасности, которое определяется особенностями ее истории, географического и внутреннего положения, своеобразием восприятия внешней среды, в 1970-е годы безопасность повсеместно определялась исключительно в военных терминах, что, по мнению более поздних исследователей (в частности Р. Аллмана), побуждало государства концентрировать внимание на военных угрозах и игнорировать другие угрозы, возможно более серьезные.

В конце 60-х—70-е годы XX в. были предприняты шаги по психологизации концептуальных подходов к безопасности. Изучалось влияние процессов интернационализации экономической жизни, роста взаимозависимости государств на ситуацию в сфере международной обстановки. Что касается экономической безопасности, то конкретные определения относятся к началу 1990-х годов. Так, например, В. Хагер и Альтинг фон Гезау считали, что национальная экономическая безопасность находится под угрозой тогда, когда изменение внешних экономических параметров способно разрушить предпочтительную экономическую систему. Г. Моргентау связывал национальную экономическую безопасность с индивидуальной свободой. При этом государство, с одной стороны, гарантирует индивидам определенную, в том числе и экономическую, безопасность, а с другой — представляет собой источник угроз для них. В. Бузан экономическую безопасность страны связывал с зависимостью от индивидов, от их целей, от расстановки сил в обществе, от исхода политической борьбы и экономического курса, проводимого победившей группой. Советский Союз впервые предложил концепцию всеобъемлющей безопасности на рассмотрении 42-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 1987 г. В ее основе было положение об исключении из жизни мирового сообщества угрозы возникновения ядерного конфликта, возможностей использования военной силы, политического давления или экономического принуждения во взаимоотношениях между странами, неотъемлемая часть которого — необходимость обеспечения международной экономической безопасности.

В начале 1990-х годов проводились совместные исследования с британскими учеными, в результате которых было констатировано, что страна изначально не может пребывать в безопасной, с хозяйственной точки зрения, обстановке, если ее экономика эффективна менее, чем в других государствах. Таким образом, характер развития производительных сил имеет определяющее значение для экономической безопасности государства⁵. Сущность понятия безопасности определялась как поддержание такого уровня и структуры национального производства, которые обеспечивают возможность его приспособления к изменяющимся мирохозяйственным условиям без угрозы появления долговременной односторонней зависимости от внешних ресурсов экономического развития⁶.

В конце 1990-х годов появились концепции различных видов безопасности, в том числе получил развитие и анализ безопасности хозяйственных систем. В 1992 г. был принят Федеральный закон № 4235-1 «О безопасности»⁷, в 1996 г. — Концепция национальной безопасности, скорректированная в 2000 г., и вслед за ней — Государственная стратегия экономической безопасности. В отношении экономической безопасности были разработаны перечень угроз, пороговые индикаторы важнейших экономических показателей и т. д. Стратегической целью обеспечения экономической безопасности определено создание приемлемых условий для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз. В период с 1992

по 1999 г. в связи с повышением уровня угроз, связанных в том числе и с институциональными изменениями в России, впервые произошел всплеск интереса к проблематике экономической безопасности и со стороны властных структур, и со стороны общественности, появился ряд публикаций и научных работ. В этот период ситуация, связанная со сменой не только политического устройства, но и хозяйственного уклада в стране, очевидно, наталкивает на размышления о значимости безопасности в различных проявлениях. Характер изменений демонстрирует степень уязвимости благосостояния государства и населения от различного рода факторов.

Вторая волна проявилась в начале XXI в. на основе исследований конца 1990-х годов. Активизируются научные исследования проблематики безопасности личности, общества и государства, поскольку незащищенность интересов проявляется как весьма острая проблема во всех областях социально-экономической сферы. Понятие экономической безопасности, которое не признавалось ранее научным, прочно вошло в нормативную деятельность, и экономическая составляющая заняла свое место в концепции национальной безопасности РФ, одобренной в 2000 г. Тем не менее долгое время авторы не могли прийти к единому трактованию основных терминов и определений, вероятно, в силу того, что «понятие экономической безопасности принадлежит к числу тех, которые, с одной стороны, всем интуитивно вполне ясны, а с другой — трудно определимы в достаточно корректной и исчерпывающей форме»⁸. Постепенно обозначилось понимание того, что экономическая безопасность является сложным и уникальным предметом исследования, имеющим отношение к формированию, развитию и воспроизводству национальной экономики России и поэтому выступает как воспроизводственная категория экономики и основа национальной безопасности.

На Западе основу современных исследований по безопасности заложил В. Парето, определивший безопасность общества как триаду политической стабильности, экономического процветания и обороноспособности государства⁹. В общем в зарубежной литературе на сегодняшний момент экономическая безопасность изучается в контексте теории катастроф и теории рисков и так называемых стратегических исследований или исследований стратегии, в которых стратегия определяется как планирование, координация и концентрированное использование разнообразных средств и ресурсов, имеющихся у союза, государства, политической группы с целью достижения преимущества над противником. На макроуровне выделяют национальную стратегию государства и стратегию экономической безопасности.

Приращение отечественного научного знания в 2000–2007 гг. происходит в рамках тенденции гуманитарных исследований экономических явлений с точки зрения теории систем (открывших воспроизводственный характер экономической безопасности), на стыке дисциплин и социологизации. Публикации по историческому исследованию экономической безопасности немногочисленны, но особо отметить необходимо таких исследователей, как И. Андреевский, В. Чебан, А. Возженников, Б. Мартынов, С. Васильев. Достаточное внимание проблематике экономического развития, в том числе и с позиции безопасности, уделяли известные ученые Д. И. Менделеев, Л. А. Тихомиров, С. Ю. Витте. Среди исследователей, разрабатывающих общую теорию экономической безопасности, необходимо назвать В. К. Сенчагова, Р. Дронова, С. Ю. Глазьева, И. Я. Богданова, С. Афонцева, Н. П. Ващекина, А. В. Возженникова, Е. А. Иванова, Н. И. Зинченко, А. П. Герасимова.

Перед исследователями экономической безопасности в настоящее время стоят новые задачи упорядочивания накопленного знания, поиска ответов на вызовы современной

экономической действительности, формирования рабочей модели прогнозирования и предотвращения угроз экономического характера, обращения к исследованию национальных аспектов процесса воспроизводства безопасности. Изучение материалов по феномену экономической безопасности позволяет классифицировать его как самостоятельный предмет экономических исследований и выделить среди базовых свойств экономической системы. Обеспечение определенного уровня экономической безопасности является одной из основных проблем воспроизводства любой национальной экономики, что связано с определяющей ролью гуманистических ценностей и интересов человека в мировых процессах общественного развития.

¹ «Исторический словарь французского языка» Поля Робера (1910–1980) содержит информацию о том, когда слово впервые появилось, закрепилось в языковом обороте, каким образом употребляется (синонимы, антонимы, примеры).

² *Андреевский И. Е.* Полиция безопасности. СПб., 1874. С. 34.

³ Полиция понимается в терминах полицейского права, изучающего охрану жизни, здоровья, имущества, общественного порядка и публичную безопасность.

⁴ *Михалкин В. А.* Экономическая безопасность СССР. М., 1990. С. 25.

⁵ *Куницын А. В.* Восток–Запад: импорт технологии и экономическая безопасность. М., 1988. С. 50.

⁶ Там же. С. 51.

⁷ Введен в действие постановлением Верховного Совета 22 декабря 1992 г.

⁸ *Тамбовцев В. Л.* Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура, проблемы // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6: Экономика. 1999. № 3. С. 9.

⁹ Экономическая безопасность России / Под ред. В. К. Сенчагова. М., 2005. С. 17.

Статья поступила в редакцию 25 сентября 2008 г.