

ВТО: угрозы и возможности в условиях выхода на международный рынок. Механизм взаимодействия национальных экономик /Под ред. С. Ф. Сутырина. М.: Эксмо, 2008. — 395 с.

Весной 2008 г. вышел из печати труд международного коллектива авторов под общей редакцией профессора С. Ф. Сутырина «ВТО: угрозы и возможности в условиях выхода на международный рынок. Механизм взаимодействия национальных экономик».

Устойчивый интерес к теме присоединения ко Всемирной торговой организации обозначился в России во второй половине 90-х годов прошлого века, т. е. по прошествии некоторого времени с начала переговоров о присоединении РФ к ВТО. Этот интерес стал нарастать в начале XXI в. после того, как процесс переговоров заметно интенсифицировался. К сожалению, далеко не всегда данный интерес оказывался удовлетворенным. Одна из причин тому — отсутствие в стране достаточного количества разнообразной литературы на русском языке, посвященной вопросам современной международной торговли, состоянию и перспективам многосторонней торговой системы.

Справедливости ради следует признать, что с каждым годом выходит все больше изданий по тематике ВТО. Однако большая часть из них продолжает концентрироваться на двух основных сюжетах. Первый состоит в рассмотрении собственно ГАТТ / ВТО, истории, принципов и правил этой организации, соглашений Уругвайского раунда и в несколько меньшей степени — современного состояния торговых переговоров между членами ВТО. Второй посвящен переговорам о присоединении России к ВТО и ожидаемым последствиям будущего членства страны в этом клубе.

Между тем проблематика ВТО, членами которой на 1 июля 2008 г. являлись 152 государства, а несколько десятков стран продолжали вести переговоры о присоединении, гораздо шире и многообразнее. Более того, чтобы избежать упрощенного представления о втором сюжете, понять всю неоднозначность процесса переговоров, многообразие интересов стран-членов, увидеть будущую роль и место России внутри ВТО — для всего этого необходимо выйти за рамки двух обозначенных сюжетов. Такую непростую задачу и попытались решить авторы рецензируемого издания, которых собрала с этой целью в одну команду кафедра мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета.

Книга содержит четыре раздела: 1. «ВТО как инструмент регулирования международной торговли». 2. «Страны с развитой экономикой в системе ВТО». 3. «Развивающиеся страны в системе ВТО». 4. «Постсоветское пространство в современной международной торговой системе».

Одним из достоинств *первого раздела* является описание современного этапа развития международной торговой системы, в частности, переговоров Доха раунда, или раунда

развития, начавшегося в 2001 г. и продолжающегося до настоящего момента. Амбициозность повестки дня Доха раунда — первых торговых переговоров в рамках ВТО — была обусловлена как итогами предыдущего Уругвайского раунда, в частности нерешенными в его ходе вопросами, так и общим стремлением стран-членов исправить в пользу развивающихся государств тот дисбаланс по линии «Север–Юг», который сложился еще при подписании ГАТТ. Однако вскоре после начала переговоров раунд развития впал в глубочайший кризис из-за обострения противоречий между участниками переговоров. Несмотря на отдельные обнадеживающие признаки достижения договоренностей, приходится согласиться с жестким выводом авторов: «В сложившихся обстоятельствах оказывается под вопросом не только возможность сколько-нибудь успешного завершения Доха раунда как такового. Фактически на повестке дня оказывается вопрос жизнеспособности всей современной международной торговой системы» (с. 26).

Ключевая роль в строительстве системы ГАТТ/ВТО, несомненно, принадлежит США и странам Западной Европы. Именно поэтому рассмотрение взаимодействия стран — членов ВТО начато в книге с развитых государств или, как еще их принято называть в зарубежной литературе, с ведущих торговых держав. Соответственно четыре главы *второго раздела* посвящены Соединенным Штатам, Канаде, Евросоюзу и Швейцарии в системе ВТО (в этом ряду не хватает, быть может, Японии).

Принципы свободной торговли и недискриминации, как известно, были закреплены в Атлантической хартии, подписанной США и Великобританией в 1941 г. Как самая мощная держава после окончания Второй мировой войны, США были наиболее заинтересованной стороной в либерализации торговли. В главе «США и ВТО» рецензируемой книги представлена не только история взаимодействия Соединенных Штатов с многосторонней торговой системой, но и ряд других важных вопросов, имеющих непосредственное отношение к теме книги. Это, в частности, описание роли государственных институтов и их взаимодействия в выработке внешнейторговой политики США (с. 128). Думается, что данный параграф должен представить особый интерес для российского читателя, особенно госчиновников высшего звена. Ценный зарубежный опыт было бы полезно осмыслить с целью возможного применения в России, где вплоть до 2008 г. внешнеторговая политика часто оказывалась полем для непродуманных и безответственных реформ, вовсе не способствовавших успеху переговоров по присоединению к ВТО.

США своим собственным примером демонстрируют всему миру приверженность либеральному режиму в торговле — средний уровень применяемых импортных таможенных пошлин составляет ныне менее 4%. Низкие пошлины США могут позволить себе благодаря конкурентным преимуществам своих производителей (с. 131).

Следование таким фундаментальным целям ВТО, как либерализация торговли, вовсе не отменяет конфликты с торговыми партнерами, которые являются прямым следствием объективных различий в уровне экономического развития и интересов участников торговли. В этой связи неудивительно, что с момента возникновения ВТО в январе 1995 г. по октябрь 2006 г. «США 85 раз направляли жалобы на торговую политику других стран... В свою очередь, партнеры Соединенных Штатов направили на них 107 жалоб» (с. 133).

США наряду с ЕС играют ключевую роль в переговорах Доха раунда. Именно в торговых переговорах Доха раунда наиболее полным образом отражается современная торговая политика Вашингтона. Она, как верно отмечено в параграфе «США и Доха раунд» (с. 135), не лишена противоречивости. Так, с одной стороны, США требуют от других стран либерализации в сфере сельского хозяйства, с другой же — поддерживают у себя достаточно высокий уровень субсидий фермерам.

Европейский союз является другим ключевым игроком в международной торговле. Характерная черта современной торговой политики ЕС, как подчеркивается в седьмой главе «Европейский союз в системе ВТО», состоит в стремлении включить в повестку дня торговых переговоров такие новые направления, как торговля и инвестиции, торговля и правила конкуренции и др. Иными словами, Брюссель настаивает на том, чтобы дальнейшая либерализация доступа на рынки сопровождалась совершенствованием правил игры (с. 194).

Торговая политика ЕС испытывает сильное воздействие Общей сельскохозяйственной политики, в основу которой заложен глубокий протекционизм и которая обусловила существование в странах ЕС наибольшего по сравнению с другими развитыми странами объема искажающих торговлю субсидий. В последние годы торговая дипломатия ЕС придает возрастающее значение так называемым «неторговым озабоченностям» (охрана окружающей среды, защита здоровья животных и др.), что служит дополнительным подтверждением протекционистского характера Общей сельскохозяйственной и Общей торговой политики Сообщества в целом (с. 195).

Канада — еще один ключевой игрок мировой торговли, член так называемой группы «квадро», в которую также входят США, ЕС и Япония. Канада, как сказано в шестой главе книги, сыграла важную роль в становлении и развитии международной торговой системы. «Являясь с момента своего образования экспортно ориентированной экономикой, Канада практически всегда выступала за развитие либерализации международной торговли» (с. 164). Страна в основном поддерживает все инициативы, направленные на воплощение в жизнь повестки Доха раунда.

Во втором разделе отдельная глава (восьмая) посвящена Швейцарии. Уступая по размерам экономики и объемам торговли странам «квадро», Швейцарская конфедерация тем не менее играет свою особую роль в системе ВТО, являясь уникальным членом этой организации с точки зрения своей активности, влияния и характера взаимоотношений с другими государствами. Именно в Женеве, как известно, располагается штаб-квартира ВТО. Возможно, именно это обстоятельство способствует той активности и целеустремленности, с которыми Швейцария отстаивает позиции своих производителей и экспортеров (особенно сельскохозяйственной и фармацевтической продукции), а также защищает национальных обладателей прав интеллектуальной собственности (с. 220).

В третьем разделе, несомненно, первостепенный интерес вызывает десятая глава «Присоединение к ВТО: опыт Китая». Интерес этот обусловлен, во-первых, тем, что вхождение Китая в ВТО явилось весьма заметным событием в истории ВТО, которое еще в полной мере не проанализировано. Во-вторых, материалы главы разрушают уже возникшие у нас стереотипы и заблуждения, связанные с идеализированием опыта присоединения этой страны к ВТО (с. 259). Читателю будет также любопытно узнать о множестве нареканий в адрес Китая со стороны членов ВТО в отношении выполнения им взятых при присоединении обязательств (с. 271). В то же время скептикам будет интересно познакомиться с тем позитивным воздействием, которое ощутила экономика Китая в результате присоединения к ВТО (с. 275) и которое, вероятно, может почувствовать и российская экономика после завершения процесса присоединения РФ к организации.

Присоединение РФ к ВТО рассматривается *в четвертом разделе*, в котором странам СНГ посвящена отдельная тринадцатая глава. Авторы, таким образом, не только восполнили явный пробел в отечественных публикациях на тему присоединения стран СНГ к ВТО, но и дали возможность читателям взглянуть под новым углом на проблему интеграции на постсоветском пространстве.

Тема присоединения России к ВТО, безусловно, является наиболее знакомой читателю в сравнении с темами, обозначенными выше. Вместе с тем у многих интересующихся данным вопросом представление о действительном состоянии дел остается довольно поверхностным, зачастую искаженным. Последняя, четырнадцатая глава книги «Россия и ВТО» дает развернутую, достаточно подробную и достоверную картину процесса присоединения РФ, включая возможные последствия будущего членства в этой организации для экономики страны. Очень важным дополнением к теме служит параграф под названием «Россия и переговоры Доха раунда» (с. 373), содержание которого позволяет не только составить более полное представление о потенциальных последствиях будущего членства в ВТО, но и задуматься над будущей стратегией России внутри организации, что на данный момент, пожалуй, становится не менее важным, чем собственно завершение переговорного процесса.

В заключение остановимся на названии книги. На наш взгляд, слово «угрозы» в нем создает излишнее напряжение и не вполне оправданно. Во всяком случае, от прочитанного ощущение угрозы не возникает. Возможно, вместо «угроз» следовало бы говорить о «рисках» или «вызовах». Разумеется, это незначительное замечание никак не умаляет достоинств издания, которое вполне может быть рекомендовано в качестве учебного пособия для студентов и аспирантов вузов, обучающихся по специальности «Мировая экономика».

*В. В. Перская, д-р экон. наук, профессор кафедры экономики
и государственного регулирования рыночного хозяйства РАГС
при Президенте РФ;*

*А. П. Портанский, канд. экон. наук, доцент,
директор Информационного бюро по присоединению РФ к ВТО.*