

А.А. Шкваров

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА

«Террор всегда будет террором, а преступления всегда останутся преступлениями, даже если они совершаются во имя великих принципов и высоких идеалов»

Улоф Пальме¹

Важнейшей тенденцией развития мирового хозяйства стал рост значимости и количества так называемых глобальных, или общечеловеческих, проблем. В экономической науке выработаны следующие критерии, которые позволяют отнести ту или иную проблему к числу глобальных. Первый из них — планетарный характер проблемы: ее влияние на все страны, группы стран и все народы мира. Второй — ее угрожающий характер: нерешенность проблем может означать регресс производительных сил и ухудшение условий жизни всего общества. Третий — необходимость осуществления комплексных усилий всех государств мира для решения таких проблем. На основе данных критериев к глобальным можно отнести следующие проблемы мирового хозяйства: разоружение и конверсия военного производства, обеспечение человечества энергетическими и продовольственными ресурсами, освоение мирового океана и космоса, регулирование экологической и демографической ситуации в мире.²

Полностью удовлетворяет этим критериям и такое явление, как криминальная ненаблюдаемая экономика. Во-первых, она характерна практически для всех государств мира. Определяющие черты криминальной ненаблюдаемой экономики обуславливают ее наличие везде, где имеет место государственное регулирование экономической деятельности, прежде всего в части запрещения отдельных ее видов. Во-вторых, очевиден угрожающий характер такой проблемы. Прямым подтверждением тому является антисоциальность таких весомых составляющих криминальной экономики, как международная наркоотрасль и незаконная торговля оружием. В-третьих, решение проблем, связанных с отдельными составляющими и этим явлением в целом, а также противодействие его развитию и расширению требуют консолидации усилий всего мирового сообщества. В противном случае такие процессы могут привести к самым негативным последствиям для мирового хозяйства и поставить под угрозу его существование. В результате роста масштабов криминальной ненаблюдаемой экономики

Алексей Алексеевич ШКВАРОВ — аспирант кафедры мировой экономики экономического факультета СПбГУ. Окончил экономический факультет в 2003 г. по специальности «Мировая экономика». Сфера научных интересов — международная «ненаблюдаемая» экономика, международные экономические организации, международный бизнес и инвестиции.

© А.А. Шкваров, 2006

важные социально-экономические функции государства становятся особенно уязвимыми в условиях глобализации, в частности, это относится к функции обеспечения внешней и внутренней макроэкономической стабильности. При значительном масштабе нелегальной экономической деятельности существует опасность перехода фактического контроля над экономической системой от государства к транснациональным преступным образованиям. Через механизмы коррупции и отмыwania денег происходит политическая и экономическая легализация криминальной экономики. Это создает основу для возникновения и развития в современном всемирном хозяйстве политико-экономических сил, сопоставимых по финансовым возможностям с экономикой целых государств, а по политической влиятельности — с международными организациями.

Вышеупомянутые критерии справедливы и для такого явления, как международный терроризм. Сегодня он оказался напрямую связан с существованием криминальной ненаблюдаемой экономики. Современные террористические организации являются полноценными субъектами криминальной экономики наряду с транснациональными преступными группами. Международный терроризм существует на основе криминальной среды — она дает возможность террористам скрываться от правоохранительных органов и получать финансовые средства от соответствующих нелегальных видов деятельности, характерных для этой среды. Международные террористические группы в полной мере вовлечены практически во все незаконные виды хозяйственной деятельности, такие как незаконная торговля наркотиками и оружием, похищение и торговля людьми и т.п. По данным профессора Ф. Шнайдера, более 50% средств террористические организации получают именно за счет участия в криминальной деятельности. Ежегодные бюджеты таких организаций достигают 50 млн долл. США,³ при этом большая часть из них расходуется на подготовку и осуществление терактов по всему миру. Кроме того, достаточно часто финансирование осуществляется и за счет вполне легальной деятельности. Например, на это направляются средства, которые жертвуются в различные фонды, действующие в качестве благотворительных организаций (это характерно, прежде всего, для некоторых арабских стран, таких как Саудовская Аравия и Палестина), и средства, собираемые подобными фондами в арабских общинах в Европе и других регионах мира. Таким образом, антисоциальное и экономическое влияние терроризма значительно увеличивается.

Претерпевший в течение последних десятилетий ряд трансформаций, терроризм превратился в реальную угрозу безопасности отдельных стран, регионов и мира в целом. В качестве начала современного этапа развития терроризма и распространения его по всему миру принято считать 1968 г.⁴ Именно тогда произошло формирование на волне массовых молодежных бунтов нескольких террористических групп в Западной Европе и принятие терроризма как основной тактики борьбы национально-религиозными организациями на Ближнем Востоке. Первым терактом в Западной Европе стал поджог большого универмага во Франкфурте-на-Майне.⁵

С этого времени по всему миру появляются и начинают свою деятельность множество террористических организаций: «Красные бригады» в Италии, сепаратистское движение басков (ЭТА) в Испании, «Ирландская республиканская армия» (ИРА) в Ирландии, «Фракция революционной армии» (РАФ) в Германии, «Тигры освобождения «Тамил Илама»» (ТОТИ) в Шри-Ланке, «Национальный фронт освобождения Палестины», «Черный сентябрь», «Хамас», «Исламский джихад», «аль-Каида» и целый ряд подобных группировок на Ближнем Востоке. Террористические действия всегда но-

сят публичный характер и совершаются с целью воздействия на общество или на власть. Поэтому одним из основных орудий организаторов терактов в последнее время стали террористы-самоубийцы. Это самые непредсказуемые атаки, которые призваны максимально эпатаживать общественность, дестабилизировать экономическую и политическую ситуации в регионе и мире в целом.

Сегодня подобные явления происходят по всему миру: в Нью-Йорке, Москве, Лондоне и многих других городах. 48% убитых в терактах во всем мире с 1980 по 2003 г. приходится на жертвы атак террористов-смертников — несмотря на то, что такие теракты составляют лишь 3% от общего числа.⁶

В основе современного терроризма, как и большинства преступлений, заложены социально-экономические причины, прежде всего бедность. Это одна из наиболее значимых криминологических проблем мирового хозяйства. К началу XXI в. пропасть между бедностью и богатством расширилась, а глобализация интенсифицировала распространение неравенства — это создало основу для расширения террористической деятельности. Нищета и социальная несправедливость являются наиболее сильными мотиваторами преступности, в том числе экстремизма и терроризма. Этим умело пользуются организаторы террористических группировок по всему миру. Например, на палестинских территориях семья террориста-смертника, погибшего при совершении теракта, получает новый дом (старый уничтожается израильскими военными) и содержание.

Существует ряд классификаций террористической деятельности. Помимо деления на внутренний и международный можно выделить еще несколько видов. Если классифицировать его, исходя из задач, стоящих перед террористическими организациями, то можно выделить: объединяющий терроризм, акции которого направлены на сплочение различных структур экстремистского толка; терроризм демонстрационный, призванный обеспечить рекламу той или иной террористической организации; конфронтационный терроризм, проявляющийся в применении насилия между противостоящими организациями; терроризм провокационный, когда субъекты насильственных действий стремятся заставить своего политического противника перейти к выгодным для террористов действиям.

По средствам, используемым при осуществлении акций терроризма, последний подразделяют на два вида: традиционный (применение огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых веществ и других средств совершения политических убийств) и технологический (использование в террористических акциях новейших достижений науки и техники в области компьютерных технологий, радиоэлектроники, ядерных материалов, иммунологии и т.д.).⁷ Иногда террористическая деятельность получает неофициальную государственную поддержку (так называемый государственный терроризм — некоторые террористические организации могут пользоваться поддержкой определенных представителей светской или духовной властей). Естественно, это не афишируется и зачастую достаточно трудно разграничить государственный и негосударственный терроризм.

Объективно и в полной мере оценить влияние международного терроризма на современное мировое хозяйство трудно. В целом, как уже отмечалось, террористическая деятельность, прежде всего, имеет целью серьезным образом повлиять на общество и политическую ситуацию. В данном контексте важную роль в развитии международного терроризма сыграли средства массовой информации. В современных условиях процессы глобализации и информатизации сделали возможным для террористов че-

рез средства массовой информации, мгновенно распространяющих новости о терактах, влиять на мировую общественность, мировую политику и в конечном счете на мировую экономику.

Непосредственно материальный ущерб мировому хозяйству в результате действий террористов оценивается очень приблизительно. Так, понесенный убыток в результате террористической атаки 11 сентября 2001 г., разрушившей здания Всемирного торгового центра в Нью-Йорке, оценивается в 200 млрд долл. США, из них 160 млрд — оперативные потери бизнеса,⁸ а 40 млрд составили страховые выплаты (согласно решению жюри присяжных, уничтожение каждого из зданий Всемирного торгового центра в Нью-Йорке является отдельным страховым случаем⁹).

Потери отдельных структурных сегментов экономики могут быть очень велики. В первую очередь ощутимо страдает страховой бизнес. В результате угонов террористами воздушных судов наносится ущерб рынку воздушных перевозок. Теракты в различных регионах мира не дают возможность развиваться туризму. В связи с распространением терроризма частный бизнес и государства начинают тратить больше средств на безопасность. Страны увеличивают расходы на оборону и систему правоохранительных органов. В ежегодном докладе Стокгольмского международного института изучения проблем мира сообщается, что мировые расходы на оборону в 2004 г. увеличились на 8% — до 1,035 трлн долл. США. При этом 47% всех расходов пришлось на долю Соединенных Штатов. Главной причиной этого является развернувшаяся антитеррористическая кампания. Американцы выделяют значительные средства на борьбу с международным терроризмом — начиная с 2003 г. дополнительное финансирование составило 238 млрд долл. США.¹⁰

Однако этим влияние терроризма на мировое хозяйство не ограничивается. Угроза террористических актов, их осуществление и последствия — все это дает возможность влиять на ситуацию на крупнейших мировых биржах и, соответственно, на мировую экономику. Теракты, безусловно, подавляют рынок инвестиций, т. е. могут определенным образом сдерживать экономическое развитие общества.

40% экономистов Национальной ассоциации экономики бизнеса в США считают, что угроза терроризма является самым большим негативным фактором в экономике Соединенных Штатов. Даже такие проблемы в американской экономике, как медленный прирост рабочих мест и колоссальный бюджетный дефицит, как утверждается, уступают по своей значимости терроризму.¹¹

В определенных случаях террористическая деятельность может использоваться не только в политических и идеологических целях, но и в качестве инструмента реализации экономических интересов. Например, нефть как один из важнейших для мировой экономики ресурсов часто оказывалась связана с войной, а в современных условиях и с действиями террористов. На всемирной конференции по возобновляемым видам энергии, прошедшей в Бонне в 2004 г., канцлер ФРГ Герхард Шредер заявил, что зависимость мировой экономики от нефти увеличивает ее уязвимость перед лицом терроризма.¹²

По одной из версий, представленных в российских средствах массовой информации, события, связанные с захватом заложников в России летом 1995 г. в г. Будновске и атакой на военную вертолетную базу возле Кизляра зимой 1996 г., имели целью продемонстрировать всему миру, что Россия не в состоянии обеспечить безопасность нефтяного трубопровода Баку–Новороссийск на своей территории. США объявили Каспийское море зоной своих национальных интересов, а интерес к проекту строи-

тельства другого нефтепровода в обход территории России проявили Англия, Турция и страны Персидского залива. В 2005 г. запущен трубопровод Баку–Тбилиси–Джейхан, по которому нефть впервые стала перекачиваться из Каспийского бассейна непосредственно на побережье Средиземного моря.¹³

Таким образом, ущерб от террористической деятельности наносится сразу в нескольких направлениях:

1. Гибель людей и нанесение вреда здоровью (в 2004 г. в мире был совершен 651 акт международного терроризма, по данным Государственного Департамента США, это в 3 раза больше, чем в 2003 г., в которых пострадали более 9000 человек, в том числе 1907 — погибли).¹⁴

2. Разрушение зданий, сооружений и транспортных средств.

3. Увеличение уровня неопределенности и дестабилизация общественно-политической и экономической ситуации.

4. Увеличение расходов на антитеррористическую деятельность, отвлекающее средства от созидательного использования.

5. Негативное влияние на некоторые сферы хозяйствования (туризм, страхование, рынок транспортных услуг и т.п.).

Процессы глобализации и интернационализации сделали влияние терроризма повсеместным, при этом эффективных способов борьбы с ним пока не создано. Человечество не защищено от действий террористов, которые имеют сегодня возможность осуществлять свои атаки по всему миру. Возможно, такой терроризм вообще нельзя победить. В любом случае противодействие этому явлению должно быть комплексным, направленным не только на борьбу непосредственно с террористическими группировками, но и с проявлениями международной криминальной экономики, создающей финансовую основу существования подобных организаций. При этом борьба с терроризмом требует участия всех стран мира и не может ограничиваться отдельно взятым государством или группой стран. Более того, координироваться этот процесс должен в рамках глобальных международных организаций и многостороннего сотрудничества всех участников мирового сообщества.

¹ Шведский премьер-министр, убитый в 1986 г.: до сих пор это преступление не раскрыто.

² Международные экономические отношения / Под ред. С.Ф. Сутырина, В.Н. Харламова. СПб., 1996. С. 15.

³ *Schneider F.* The hidden financial flows of Islamic terrorist organizations: Some preliminary results from an economic perspective (www.economics.uni-linz.ac.at/Schneider/financeterror.pdf).

⁴ Певзнер Ю., Чернер Ю. Секреты Интерпола. М., 2002. С. 275.

⁵ Там же. С. 280.

⁶ Кэрл К. Зачем они это делают // Русский журнал. 2005. 5 окт. (www.russ.ru).

⁷ Миськевич А. Терроризм как глобальная угроза современности (www.cjes.ru).

⁸ Кустарев А. Четыре новые темы // Новое время. 2004. N 36. 5 сен. (www.newtimes.ru).

⁹ Арендатор разрушенного ВТЦ получит двойную страховку 2004. 7 дек. (www.strana.ru).

¹⁰ Мир тратит на оружие триллион долларов в год. 2005. 8 июня (www.bbcussian.com).

¹¹ Американскую экономику подрывает терроризм. 2004. 17 авг. (www.bbcussian.com).

¹² По данным Российского информационного агентства «Новости». 2004. 3 июня (www.rian.ru).

¹³ Исмаилов Ф. В Баку празднуют открытие нефтепровода. 2005. 25 мая (www.bbcussian.com).

¹⁴ Country Reports on Terrorism for 2004. 2005. 27 апр. (www.state.gov).

Статья поступила в редакцию 29 декабря 2005 г.